

Конституционный Закон Азербайджанской Республики

Об Уполномоченном по правам человека (омбудсмане) Азербайджанской Республики

Раздел I. Основы деятельности и назначения Уполномоченного по правам человека (омбудсмана)

Статья 1. Основы деятельности Уполномоченного по правам человека

1.1. Должность Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики (далее — Уполномоченный) закреплена в Конституции Азербайджанской Республики и поддерживаемых Азербайджанской Республикой международных договорах и учреждается для восстановления прав и свобод человека, нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами Азербайджанской Республики.

1.2. Деятельность Уполномоченного не ограничивает и не дублирует полномочия других государственных органов, обеспечивающих защиту прав человека и восстановление нарушенных прав и свобод человека.

1.3. Проверка деятельности Президента Азербайджанской Республики, депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и судей Азербайджанской Республики не входит в компетенцию Уполномоченного.

1.4. Уполномоченный может представить Президенту Азербайджанской Республики предложения, связанные с решением вопросов помилования, гражданства, предоставления политического убежища.

1.5. Уполномоченный может представить Милли Меджлису Азербайджанской Республики предложения о принятии или пересмотре законов с целью обеспечения прав и свобод человека. Уполномоченный может представить Милли Меджлису Азербайджанской Республики предложение об объявлении амнистии.

1.6. Уполномоченный имеет право рассматривать жалобы о нарушении прав человека, связанные с волокитой, утратой и несвоевременной выдачей документов в судах, а также затягиванием исполнения судебных решений.

1.7. Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов гласности, прозрачности, законности, справедливости, непредвзятости.

Статья 2. Избрание Уполномоченного

2.1. Милли Меджлис Азербайджанской Республики избирает Уполномоченного из числа трех кандидатов, предложенных Президентом Азербайджанской Республики, большинством в 83 голоса.

2.2. В случае, если Милли Меджлис Азербайджанской Республики не примет решение, связанное с избранием Уполномоченного, Президент Азербайджанской Республики в течение 15 дней предлагает Милли Меджлису Азербайджанской Республики кандидатуры других трех лиц.

Статья 3. Требования к кандидатуре Уполномоченного

3.1. На должность Уполномоченного может быть избран гражданин Азербайджанской Республики не моложе 30 лет, с высшим образованием, имеющий опыт в области защиты прав человека и обладающий высокими моральными качествами.

3.2. Лицо, имеющее двойное гражданство, имеющее обязательство перед другим государством, служащее в системах законодательной, исполнительной и судебной власти, занимающееся оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, педагогической и творческой деятельности, осужденное за тяжкие и особо тяжкие преступления, лицо, недееспособность которого подтверждена судом, не может быть Уполномоченным.

3.3. Уполномоченный не может заниматься политической деятельностью и быть членом той или иной политической партии. Уполномоченный не может быть представлен в руководстве той или иной неправительственной организации.

3.4. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не соответствующую его статусу, в течение 5 дней со дня избрания на эту должность.

3.5. Уполномоченный в день избрания на эту должность приносит присягу на заседании Милли Меджлиса Азербайджанской Республики: «Клянусь честно и добросовестно выполнять свои полномочия на посту Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики, соблюдать Конституцию и законы Азербайджанской Республики, осуществлять независимую и непредвзятую деятельность».

Статья 4. Срок полномочий Уполномоченного

4.1. Уполномоченный избирается сроком на 7 лет.

4.2. Одно и то же лицо лишь однажды может избираться на должность Уполномоченного.

4.3. За 30 дней до завершения полномочий Уполномоченного Президент Азербайджанской Республики предлагает Милли Меджлису Азербайджанской Республики кандидатуры трех лиц для избрания нового Уполномоченного. Милли Меджлис Азербайджанской Республики в течение 15 дней принимает соответствующее решение, связанное с избранием Уполномоченного.

Статья 5. Гарантии независимости Уполномоченного

5.1. Уполномоченный независим и подчиняется только Конституции и законам Азербайджанской Республики.

5.2. Независимости Уполномоченного предоставляются следующие гарантии:

5.2.1. неизменяемость;

5.2.2. неприкосновенность;

5.2.3. недопустимость вмешательства в его деятельность со стороны того или иного государственного органа или органа местного самоуправления, должностного лица;

5.2.4. материальные и социальные гарантии.

5.3. Введение чрезвычайного или военного положения не приостанавливает и не ограничивает деятельность Уполномоченного.

Статья 6. Неприкосновенность Уполномоченного

6.1. Уполномоченный неприкосновенен в течение срока полномочий.

6.2. Уполномоченный в течение срока полномочий не может быть привлечен к уголовной ответственности, не может быть задержан и арестован, в отношении него не могут применяться в судебном порядке меры административного взыскания, он не может быть подвергнут обыску, личному досмотру, за исключением случаев задержания на месте преступления. В случае задержания Уполномоченного на месте преступления задержавший его орган в течение 24 часов должен уведомить об этом Генерального прокурора Азербайджанской Республики и Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

6.3. Неприкосновенность Уполномоченного может быть прекращена только решением, принятым Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 83 голоса на основании представления Генерального прокурора Азербайджанской Республики.

6.4. Неприкосновенность Уполномоченного распространяется также на его жилье, служебный кабинет, транспортное средство и средства связи, почтово-телеграфную переписку, личное имущество и документы.

6.5. После ухода с должности лица, работавшего Уполномоченным, оно неприкосновенно в связи с деятельностью в период осуществления полномочий Уполномоченного и высказанными в этот период мыслями. Привлечение данного лица к ответственности за совершенные в этот период преступления и правонарушения, в связи с которыми предусмотрены меры административного взыскания в судебном порядке, осуществляется в порядке, установленном статьей 6.3 настоящего Закона.

Статья 7. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

7.1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по инициативе Милли Меджлиса Азербайджанской Республики или решением, принятым Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 83 голоса на основании представления Президента Азербайджанской Республики в следующих случаях:

7.1.1. при нарушении требований, относящихся к Уполномоченному;

7.1.2. при полной утрате Уполномоченным способности исполнять свои полномочия.

7.2. Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики досрочно прекращает своим распоряжением полномочия Уполномоченного при объявлении на заседании Милли Меджлиса Азербайджанской Республики следующих обстоятельств:

7.2.1. в случае кончины Уполномоченного;

7.2.2. при наличии вступившего в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

7.2.3. при добровольной письменной отставке Уполномоченного с занимаемого им поста.

7.3. При досрочном прекращении полномочий Уполномоченного Президент Азербайджанской Республики в течение 30 дней предлагает Милли Меджлису Азербайджанской Республики кандидатуры трех лиц для избрания нового Уполномоченного. Милли Меджлис Азербайджанской Республики в течение 15 дней принимает соответствующее решение, связанное с избранием Уполномоченного.

Раздел II. Рассмотрение жалоб, связанных с нарушением прав человека

Статья 8. Порядок подачи жалоб, связанных с нарушением прав человека

8.1. Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Азербайджанской Республики, иностранцев и лиц без гражданства, юридических лиц (далее — заявитель), связанные с нарушением прав человека.

8.2. Жалобу с согласия лица, права человека которого нарушены, могут подавать третьи лица, в том числе неправительственные организации. При отсутствии возможности получить согласие лица, права человека которого нарушены (в случае кончины данного лица, утраты им трудоспособности и пр.), третьи лица или неправительственные организации могут подать жалобу и без получения согласия.

8.3. Государственные органы не могут подавать жалобу Уполномоченному.

8.4. Жалоба может быть подана в течение года со дня нарушения прав заявителя или с того дня, когда ему стало известно об этом.

8.5. Жалобы, которые адресованы лицами, содержащимися в предприятиях отбывания наказания, следственных изоляторах, местах временного содержания, должны быть направлены Уполномоченному в течение 24 часов без прохождения цензуры.

Статья 9. Содержание жалобы, связанной с нарушением прав человека

9.1. В жалобе, связанной с нарушением прав человека, должны быть указаны фамилия, имя, отчество, адрес заявителя, а также существо решений или действий (бездействия), нарушивших права заявителя, место, время составления жалобы и поставлена подпись заявителя. При наличии связанных с жалобой других материалов или вынесенного судом решения они могут быть приложены к жалобе.

9.2. В случае, если в жалобе не указаны фамилия, имя, отчество, адрес заявителя, обращение считается анонимным, и данные жалобы не рассматриваются, за исключением случаев, указанных в статье 9.3. настоящего Закона.

9.3. При подтверждении указанных в анонимной жалобе обстоятельств достаточно вескими и обоснованными фактами данные жалобы могут быть приняты Уполномоченным для рассмотрения.

9.4. При устной подаче жалобы работник аппарата Уполномоченного вносит содержание жалобы в специальный бланк, и заявитель подписывает данный лист.

9.5. По просьбе заявителя Уполномоченный должен хранить сведения о нем в тайне.

Статья 10. Принятие решения по жалобе, связанной с нарушением прав человека

10.1. При поступлении от заявителя жалобы, связанной с нарушением прав человека, Уполномоченный может принять одно из следующих решений:

10.1.1. принять жалобу к рассмотрению;

10.1.2. отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

10.2. При отказе от рассмотрения жалобы Уполномоченный в течение 10 дней направляет заявителю обоснованный письменный ответ.

Статья 11. Основания для отказа в рассмотрении жалобы, связанной с нарушением прав человека

11.1. Уполномоченный не рассматривает жалобу в следующих случаях:

11.1.1. при нарушении требований статьи 8.4. настоящего Закона;

11.1.2. если жалоба не входит в компетенцию Уполномоченного;

11.1.3. при анонимности жалобы, за исключением случаев, указанных в статье 9.3. настоящего Закона;

11.1.4. при осуществлении связанного с жалобой судебного производства;

11.1.5. при отсутствии в повторно представленной жалобе новых сведений, фактов и доказательств.

Статья 12. Порядок рассмотрения жалобы, связанной с нарушением прав человека

12.1. В ходе рассмотрения фактов, отраженных в жалобе, связанной с нарушением прав человека, Уполномоченный должен изучить связанное с данной жалобой мнение органа или должностного лица, в отношении которых подана жалоба. Мнение должно быть представлено Уполномоченному в течение 10 дней.

12.2. При рассмотрении фактов, отраженных в жалобе, связанной с нарушением прав человека, Уполномоченный имеет право:

12.2.1. беспрепятственно и без предварительного уведомления посещать государственные органы и органы местного самоуправления, воинские части, предприятия отбывания наказания, следственные изоляторы, места временного содержания; встречаться и беседовать один на один с лицами, содержащимися в предприятиях отбывания наказания, следственных изоляторах, местах временного содержания; знакомиться с документами, подтверждающими законность содержания их в данных местах;

12.2.2. в течение 10 дней получать у органов государственной власти и местного самоуправления, должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

12.2.3. знакомиться со вступившими в законную силу решениями по уголовным, гражданским и административным делам, а также материалами об отказе в возбуждении уголовных дел;

12.2.4. в ходе рассмотрения жалобы получать у должностных лиц письменные справки;

12.2.5. давать поручения соответствующим органам для проверки отраженных в жалобе фактов (проверка не может быть поручена органу или должностному лицу, решение или действия (бездействие) которых обжалуется);

12.2.6. поручать соответствующим государственным органам и организациям подготовку экспертного заключения;

12.2.7. быть безотлагательно принятыми руководителями и другими должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, командирами воинских частей, руководством предприятий отбывания наказания, следственных изоляторов и мест временного содержания.

12.3. В случаях, представляющих особое общественное значение, с согласия лица, права человека которого нарушены, или в случаях, когда затронуты интересы лиц, не способных самостоятельно защищать свои права, Уполномоченный может вести рассмотрение по собственной инициативе.

12.4. При выявлении в ходе рассмотрения других обстоятельств, не отмеченных в жалобе, рассмотрение ведется Уполномоченным, если оно входит в его компетенцию, в случае же, когда оно не входит в его компетенцию, материалы направляются в другие компетентные государственные органы.

12.5. Жалоба рассматривается в течение 30 дней. При возникновении необходимости проведения дополнительной проверки или запроса материалов для рассмотрения жалобы срок рассмотрения обращения может быть продлен еще на 30 дней. При необходимости проведения дополнительной проверки с письменного согласия заявителя срок рассмотрения обращения вновь может быть продлен.

Статья 13. Результаты рассмотрения жалобы, связанной с нарушением прав человека

13.1. Уполномоченный в течение 5 дней письменно извещает заявителя о принятых мерах и результатах, связанных с рассмотрением жалобы.

13.2. При выявлении во время рассмотрения жалобы фактов нарушения прав человека Уполномоченный может осуществлять следующие меры:

13.2.1. требовать у государственных органов и органов местного самоуправления, должностных лиц, нарушивших в результате своих решений или действий (бездействия) права человека, восстановления данных прав (соответствующие органы, должностные лица в течение 10 дней должны представить Уполномоченному письменное уведомление о принятых мерах. В случае, если уведомление не представлено или требования Уполномоченного не выполнены, Уполномоченный может обратиться в вышестоящий орган данной организации или в другие государственные органы);

13.2.2. при выявлении признаков преступления — направлять в соответствующие органы обращение о возбуждении уголовного дела;

13.2.3. обращаться к субъектам, обладающим правом обжалования в порядке дополнительной кассации;

13.2.4. представлять соответствующим органам предложения о привлечении должностных лиц, нарушивших в результате своих решений или действий (бездействия) права человека, к дисциплинарной ответственности;

13.2.5. знакомить средства массовой информации с результатами проверок, проведенных в связи с нарушением прав человека;

13.2.6. при недостаточности имеющихся в компетенции Уполномоченного возможностей воздействия для восстановления прав человека в случаях, когда их нарушение представляет особое общественное значение, — обращаться к Президенту Азербайджанской Республики, выступать с докладом перед Милли Меджлисом Азербайджанской Республики;

13.2.7. обращаться в суд для восстановления прав, нарушенных в результате решения или действия (бездействия) государственного органа или органа местного самоуправления, должностного лица;

13.2.8. при нарушении прав лица действующими нормативными актами — обращаться с запросом в Конституционный суд Азербайджанской Республики.

Статья 14. Ежегодный доклад Уполномоченного

14.1. Не позднее чем по истечении 2 месяцев после завершения текущего года Уполномоченный представляет Президенту Азербайджанской Республики ежегодный доклад о защите прав человека в стране и выступает с данным докладом перед Милли Меджлисом Азербайджанской Республики.

14.2. В ежегодном докладе упоминаются государственные органы и органы местного самоуправления, должностные лица, нарушающие права человека, игнорирующие требования Уполномоченного, и сообщается о принятых в связи с этим мерах.

14.3. В ежегодном докладе Уполномоченного должны найти свое отражение общие мысли, мнения и рекомендации, связанные с обеспечением прав человека.

14.4. Ежегодный доклад направляется в Кабинет министров Азербайджанской Республики, Конституционный суд Азербайджанской Республики, Верховный суд Азербайджанской Республики и Генеральному прокурору Азербайджанской Республики.

14.5. Доклад публикуется в газете «Азербайджан» и «Сборнике законодательных актов Азербайджанской Республики».

Статья 15. Хранение Уполномоченным некоторых сведений в тайне

15.1. Охрана представляющих государственную тайну сведений, ставших известными Уполномоченному в связи с его деятельностью, осуществляется в соответствии с Законом Азербайджанской Республики «О государственной тайне».

15.2. Распространение сведений о личной и семейной жизни заявителей, ставших известными во время рассмотрения Уполномоченным отраженных в жалобе фактов, не допускается без их согласия.

Раздел III. Организация и гарантии деятельности Уполномоченного

Статья 16. Социальные, финансовые и другие гарантии Уполномоченного

16.1. Уполномоченный получает заработную плату, приравненную к 1200-кратному размеру условной финансовой единицы.

16.2. Уполномоченный освобождается от военного призыва и военного сбора.

16.3. Уполномоченному в период срока полномочий выдается дипломатический паспорт.

16.4. Уполномоченному в установленном законодательством Азербайджанской Республики порядке предоставляется отпуск.

16.5. Срок полномочий Уполномоченного включается в его общий, специальный и непрерывный стаж работы.

16.6. При предоставлении Уполномоченному отпуска ему выплачивается денежное обеспечение в размере двух ежемесячных окладов для прохождения лечения и отдыха.

16.7. По достижении лицом, работавшим Уполномоченным, независимо от времени, пенсионного возраста ему выплачивается пенсия в размере 80 процентов должностного оклада, установленного для Уполномоченного в настоящее время.

Статья 17. Аппарат и региональные центры Уполномоченного

17.1. Для осуществления правового, организационного, научно-аналитического, материально-технического, финансового и хозяйственного обеспечения деятельности Уполномоченного создается его аппарат. На местах могут быть созданы региональные центры уполномоченного.

17.2. Аппарат Уполномоченного обладает печатью и бланками с изображением Государственного герба Азербайджанской Республики.

17.3. Аппарат и региональные центры функционируют в соответствии с утвержденным Уполномоченным Положением «Об аппарате и региональных центрах Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики».

17.4. Структура, штатное расписание и смета расходов аппарата и региональных центров Уполномоченного устанавливаются Уполномоченным.

Статья 18. Права и обязанности аппарата и региональных центров Уполномоченного

18.1. Уполномоченный принимает на работу и освобождает от работы работников аппарата и региональных центров Уполномоченного.

18.2. Права, обязанности и ответственность работников аппарата и региональных центров Уполномоченного устанавливаются Трудовым кодексом Азербайджанской Республики, Законом Азербайджанской Республики «О государственной службе» и другими законодательными актами Азербайджанской Республики.

Статья 19. Финансирование деятельности Уполномоченного

19.1. Деятельность Уполномоченного, его аппарата и региональных центров финансируется за счет государственного бюджета Азербайджанской Республики.

19.2. Сумма текущих расходов в составе ежегодных средств, выделяемых для финансирования деятельности Уполномоченного, не может быть меньше суммы, предусмотренной для этой цели в предыдущем финансовом году.

Президент Азербайджанской Республики

Гейдар АЛИЕВ

г. Баку, 28 декабря 2001 года.

№ 246-ІІКГ